



**doc. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.**  
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže



UOHSX00GQG2E

Spisová značka: ÚOHS-L0149/2022/SN  
Číslo jednací: ÚOHS-37087/2022/441

Brno: 24. 10. 2022

Vážení páni předsedové,  
Vážený pane místopředsedo,

obracím se na Vás ve věci vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (dále též „novela autorského zákona“), který byl dne 14. října 2022 schválen Poslaneckou sněmovnou a nyní je postupován do Senátu.

Prostřednictvím poslaneckého návrhu, který byl v rámci 3. čtení schválen, se do autorského zákona nově zavádí pojem „zneužití dominantního tržního postavení poskytovatele služby informační společnosti“.

Z předmětného návrhu konkrétně vyplývá, že poskytovatel služby informační společnosti s dominantním postavením na trhu je povinen zdržet se jednání, kterým by obcházel právo vydavatele k jeho tiskové publikaci, a to mimo jiné tím, že by zneužil svého dominantního tržního postavení k tomu, aby získal oprávnění k výkonu práva užít tiskovou publikaci za podmínek pro vydavatele nepřiměřeně nevýhodných, a dále tím, že by svévolně omezil či upravil službu informační společnosti diskriminačním způsobem tak, že by vyloučil nutnost získání oprávnění k výkonu práva užít tiskovou publikaci od konkrétního vydavatele, aniž by měl pro takové omezení či úpravu spravedlivý důvod.

Předkladatel tohoto návrhu v jeho odůvodnění uvádí, že by vydavatelé měli být chráněni před takovým jednáním, které samo o sobě nemá diskriminační povahu, jeho cílem však je obejít právo vydavatele a ve svém důsledku je tak způsobilé vydavatele poškodit podobným způsobem (§ 87b odst. 14); v této souvislosti odkazuje na definici dominantního postavení v § 10 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně hospodářské soutěže“).

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) k uvedenému návrhu uvádí, že definice dominantního postavení a jeho zneužití jako přestupku je již zakotvena v zákoně o ochraně hospodářské soutěže. Proto se jeví jako zcela nežádoucí daný pojem zavádět do novely autorského zákona. V důsledku takové úpravy by docházelo potenciálně k i paralelní aplikaci daných ustanovení Úřadem a Ministerstvem kultury České republiky na stejné jednání, nutnosti řešit kompetenční spory, či problematiku „ne bis in idem“.

K aplikaci ustanovení v oblasti ochrany hospodářské soutěže proti jejímu narušení zneužitím dominantního postavení je příslušný výhradně Úřad, jakožto ústřední orgán státní správy České republiky pověřený její podporou a ochranou, který disponuje vysokou mírou nezávislosti. Systém ochrany hospodářské soutěže prostřednictvím Evropské komise a soutěžních úřadů členských států navíc vychází i ze Smlouvy o fungování Evropské unie a je dále rozvinut prostřednictvím směrnic a nařízení.

Nelze proto opomenout skutečnost, že by se Ministerstvo kultury kromě výše zmíněné paralelní aplikace ustanovení v českém právním řádu muselo vypořádat i s unijním soutěžním právem, neboť Nařízení Rady (ES) č. 1/2003 ze dne 16. prosince 2002 o provádění pravidel hospodářské soutěže stanovených v člancích 81 a 82 Smlouvy ve svém článku 3 výslovně stanoví orgánům pro hospodářskou soutěž členských států EU povinnost paralelní aplikace českého a unijního soutěžního práva. Posuzování možného zneužití dominantního postavení Ministerstvem kultury se navíc jeví jako velmi nevhodné i z toho důvodu, že oblast hospodářské soutěže nespadá do jeho kompetencí a lze tedy předpokládat, že s aplikací soutěžních pravidel nemá zásadní zkušenost.

Vážení páni předsedové, vážený pane místopředsedo, z výše uvedených důvodů nesouladu předkládané novely autorského zákona a zákona o ochraně hospodářské soutěže a především faktu, že případné zneužití dominantního postavení ze strany poskytovatele služby informační společnosti je již v českém právní řádu plně postižitelné dle zákona o ochraně hospodářské soutěže, si na Vás dovoluji zdvořile apelovat tímto dopisem a Vaším prostřednictvím i na Senát Parlamentu České republiky, aby zmíněné nedostatky z novely autorského zákona odstranil.

S pozdravem

Obdrží:

*Ing. Tomáš Golář, předseda ústavně-právního výboru*

*Ing. Vladislav Vilímeč, předseda výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu*

*prof. Ing. Jiří Drahoš, DrSc., předseda výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice*

*Ing. Zdeněk Nytra, předseda senátorského klubu ODS a TOP09*

*Jiří Vosecký, 1. místopředseda senátorského klubu Starostové a nezávislí*

*Ing. Josef Klement, předseda senátorského klubu KDU-ČSL a nezávislí*

*Mgr. Miroslav Adámek, předseda senátorského klubu ANO a ČSSD*

*Mgr. Václav Láska, předseda senátorského klubu SEN 21 a Piráti*